

Περιφέρεια Ευρώπης της
Διεθνούς Συνεταιριστικής Συμμαχίας

Avenue Milcamps 105
BE-1030 Brussels
VAT: BE 0879.795.938

τηλ.32 2 743 10 33
www.coopseurope.coop

Αριθμός Μητρώου:1699998503207

Βρυξέλλες, 14 Μαρτίου 2014

Συνεισφορά στη διαβούλευση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης σύμφωνα με το άρθρο 107 (1) της ΤFEU

Οι Συνεταιρισμοί Ευρώπης χαιρετίζουν τη διαβούλευση σχετικά με την ανακοίνωση για την έννοια των κρατικών ενισχύσεων.

Ακόμα κι αν κατανοούμε τους λόγους, λυπούμαστε που η περίοδος διαβούλευσης είναι μικρότερη από 12 εβδομάδες.

Τα σχόλιά μας θα επικεντρωθεί στο τμήμα που αφορά ειδικά θέματα φορολογικών ενισχύσεων και τις συνεταιριστικές επιχειρήσεις.

"Ένας συνεταιρισμός είναι μια αυτόνομη Οργάνωση προσώπων που συγκροτείται εθελοντικά για να ικανοποιήσουν τις κοινές τους οικονομικές, κοινωνικές και πολιτιστικές ανάγκες και προσδοκίες μέσω μιας από κοινού ιδιόκτητης και δημοκρατικά ελεγχόμενης επιχείρησης".¹

Ένας συνεταιρισμός είναι μια επιχείρηση που βασίζεται στα μέλη, των οποίων το οικονομικό πλεόνασμα χρησιμοποιείται για να καλύψει συγκεκριμένες ανάγκες ή για την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων. Όπως και κάθε άλλη επιχείρηση, οι συνεταιρισμοί πρέπει να επιτύχουν οικονομικά, ωστόσο, στόχος τους είναι να ανταποκρίνονται στις οικονομικές και κοινωνικές ανάγκες των μελών ή / και του γενικού συμφέροντος.²

Όσον αφορά τον συγκεκριμένο χαρακτήρα τους, τα κράτη μέλη, στις περιπτώσεις που αναγνωρίζονται από τις Συνθήκες, μπορούν ως εκ τούτου, να θεσπίσουν συγκεκριμένες ρήτρες για τις συνεταιριστικές επιχειρήσεις και να λάβουν υπόψη ενδεχόμενους περιορισμούς που μπορεί να έχουν οι συνεταιρισμοί.

¹ Δήλωση σχετικά με την Συνεταιριστική Ταυτότητα που εκδόθηκε το 1995 κατά τη διάρκεια του Συνεδρίου της Διεθνούς Συνεταιριστικής Συμμαχίας στο Μάντσεστερ και περιλαμβάνεται επίσης στη σύσταση 193 της ΔΟΕ σχετικά με την προώθηση των συνεταιρισμών.

² Άρθρο 1 κανονισμού για την Ευρωπαϊκή Συνεταιριστική Εταιρία

Η προσέγγιση αυτή αναγνωρίστηκε με την απόφαση του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων στις 8 Σεπτεμβρίου 2011 ³ όπου αναφέρεται ότι φορολογική απαλλαγή μπορεί να χαρακτηριστεί ως κρατική ενίσχυση μόνον εφόσον οι προϋποθέσεις οι οποίες απαιτείται για να επωφεληθούν από το συγκεκριμένο εθνικό φορολογικό καθεστώς για τους συνεταιρισμούς δεν πληρούνται. Αυτό σημαίνει ότι ένας ειδικός φόρος συνεταιριστικού καθεστώτος δεν μπορεί να θεωρηθεί a priori ως κρατική ενίσχυση.

Το σχέδιο ανακοίνωσης εκ τούτου, μετά την απόφαση του ΔΕΚ, δηλώνει ότι η συνεταιριστική επιχείρηση είναι διαφορετική από άλλους οικονομικούς φορείς κατά την εφαρμογή των συγκεκριμένων αρχών λειτουργίας. Το επιχειρηματικό μοντέλο των συνεταιριστικών επιχειρήσεων αναγνωρίζεται από το άρθρο 54 της συνθήκης ΕΚ και ρυθμίζεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1435/2003 περί του καταστατικού της Ευρωπαϊκής Συνεταιριστικής Εταιρείας. ⁴ Είναι σημαντικό να υπογραμμιστεί ότι οι εν λόγω αρχές έχουν κατοχυρωθεί στο πλαίσιο της Σύστασης 193 της ΔΟΕ για την προώθηση των συνεταιρισμών, που εγκρίθηκε στις 21 Ιουνίου 2002 από τα 28 κράτη μέλη της ΕΕ.

Η παράγραφος 158 του σχεδίου ανακοίνωσης τονίζει βασικά κριτήρια που διακρίνουν τους συνεταιρισμούς από τα άλλα οικονομικούς φορείς, τα οποία παραπέμπουν στην καλυψη αναγκών των μελών και την μη διανομή περιουσιακών στοιχείων.

Οι Συνεταιρισμοί Ευρώπης πιστεύουν ότι σε αυτό το στάδιο θα πρέπει να αναφέρεται η δημοκρατική διακυβέρνηση, όπου αποτελεί βασικό στοιχείο των συνεταιριστικών επιχειρήσεων.

ΟΙ Συνεταιρισμοί Ευρώπης προτείνουν την προσθήκη στην πρώτη πρόταση της παραγράφου 158 των λέξεων (ανήκει στον χρήστη, ελέγχεται από το χρήστη, ο χρήστης είναι αποδέκτης του οφέλους). Θα έγραφε τότε «*Κατ' αρχήν, οι συνεταιριστικές επιχειρήσεις συμμορφώνονται τις αρχές λειτουργίας, που τις διακρίνουν από τις άλλες επιχειρήσεις.*» Αυτό θα ενισχύσει το κείμενο και θα τονίζει την ιδιαιτερότητα του συνεταιριστικού μοντέλου επιχείρησης.

Οι Συνεταιρισμοί Ευρώπη προτείνουν στην παράγραφο 158, να εξαιρεθούν οι λέξεις «*παράγουν χαμηλού περιθωρίου κέρδος*», επειδή οι συνεταιρισμοί πρέπει να είναι ανταγωνιστικές επιχειρήσεις στην αγορά, και πρέπει να δημιουργούν εύλογα κέρδη για να επιβιώσουν και να είναι σε θέση να επανεπενδύσουν. Ως εκ τούτου, θα ήταν σκόπιμο να υποκαταστήσει αυτή η φράση με το «*να σέβονται τους κανόνες, που διανέμουν περιορισμό μέρισμα*».

Όσον αφορά την παράγραφο 159, οι Συνεταιρισμοί Ευρώπης πιστεύουν ότι πρέπει να αντικατασταθούν οι λέξεις «*η λειτουργία της επιχείρησης*», με τη «*διακυβέρνηση και τον έλεγχο του συνεταιρισμού*», προκειμένου να τονιστεί η έννοια ότι τα μέλη έχουν το δικαίωμα να εκλέγουν το διοικητικό συμβούλιο και να ελέγχουν τα αποτελέσματά του.

Οι λέξεις «*ή ποσά που καταβάλλονται σε τέτοια μέρη μέσω της αμοιβής που πρέπει να αφαιρεθούν*» στην παράγραφο 161 πρέπει να ακυρωθεί. Η έννοια αυτή δεν είναι ορθή, διότι, επίσης, για τις συμβατικές επιχειρήσεις, η αμοιβές τρίτων (δηλαδή εργαζόμενοι, προμηθευτές) πρέπει να είναι φορολογικά εκπιπτόμενες δαπάνες.

³ Joint cases C-78/08 έως C 80:08 σημείο Graphos και others 2011 ECR

⁴ OJL 201/7. 18 Αυγούστου 2003

Το σχέδιο ανακοίνωσης αναφέρει επίσης το γεγονός ότι οι συνεταιρισμοί έχουν «γενικά περιορισμένη πρόσβαση σε αγορές κεφαλαίων και δημιουργούν χαμηλά περιθώρια κέρδους». Αυτός είναι πράγματι ο λόγος για τον οποίο πολλά κράτη μέλη παρέχουν φορολογικές ρυθμίσεις για τους συνεταιρισμούς που μπορεί να διαφέρουν ανάλογα με τους τομείς ή / και το νομικό πλαίσιο της κάθε χώρας. Αυτοί οι ειδικοί κανόνες δεν έχουν ούτε ως στόχο ούτε ως αποτέλεσμα τους την καθιέρωση του αθέμιτου ανταγωνισμού, μάλλον έχουν σχεδιαστεί για να λάβουν υπόψη του και να υπολογίσουν με αναλογικό τρόπο τους σύμφωνα με τους περιορισμούς που είναι εγγενείς στη συνεταιριστική μορφή.

Όσον αφορά το καθεστώς κατά το οποίο οι συνεταιρισμοί μπορούν να εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής κανόνων κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να υπογραμμιστεί ότι η εφαρμογή των συνεταιριστικών αρχών αρχής δεν είναι ενιαία σε κάθε κράτος, λόγω της διαφορετικής κουλτούρας, της ιστορικής εξέλιξης και των ποικίλων κανονιστικών πλαισίων σε εθνικό, περιφερειακό ή τομεακό επίπεδο.

Ως εκ τούτου, οι συνεταιρισμοί έχουν διαφορετικά κανονιστικά πλαίσια σε εθνικό, ευρωπαϊκό και διεθνές επίπεδο. Δεν αποτελούν την εξαίρεση, αλλά την εφαρμογή των ειδικών επιχειρησιακών αρχών.

Οι Συνεταιρισμοί Ευρώπη σημειώνουν ότι το σχέδιο ανακοίνωσης, μετά την απόφαση του ΔΕΚ, δεν δίνει καμία επικύρωση σε αυτό το τμήμα για τα εθνικά μέτρα που επηρεάζουν τρίτους (μη μέλη).

Το σχέδιο ανακοίνωσης αναφέρει επίσης ότι «κατάλληλες διαδικασίες ελέγχου και παρακολούθησης πρέπει να εφαρμόζονται από τα οικεία κράτη μέλη μελών». Οι Συνεταιρισμοί Ευρώπης πιστεύουν ότι οι εν λόγω έλεγχοι θα πρέπει να σέβονται και να είναι σύμφωνοι με τις Συνεταιριστικές Αρχές που υιοθετήθηκαν από την ICA το 1995 και να συνδέονται με εθνικούς εμπειρογνώμονες από το συνεταιριστικό κίνημα. Σε ορισμένα κράτη μέλη υπάρχουν ήδη Συνεταιριστικά Συμβούλια Κορυφής που θα μπορούσαν να είναι μέρος αυτής της διαδικασίας.

Τέλος

Επικοινωνία:

Agnes Mathis

Αναπληρωτής Σιευθυντής

a.mathis@coopseurope.coop

Μετάφραση Δίκτυο ΚΑΠΑ www.diktio-kapa.dos.gr

Πρωτότυπο αγγλικό κείμενο

<https://coopseurope.coop/sites/default/files/State%20aid%20notice%2014%20March.pdf>